



AVIZ
referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării
posturilor în sectorul bugetar

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 304 din 14.06.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D684/14.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se reglementează suspendarea ocupării, prin examen sau concurs, în perioada 1 iulie 2022 - 31 decembrie 2022, a posturilor aferente funcțiilor publice vacante și temporar vacante în sectorul bugetar, cu excepția posturilor unice, din:

-instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;

-instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, cu titlu de excepție, în cazuri temeinic justificate, se preconizează aprobarea organizării de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice menționate anterior, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „ORDONANȚĂ DE URGERNȚĂ” se va reda sub forma „Ordonanță de urgență”.

4. La **primul paragraf al preambulului**, pentru rigoarea redactării, toate textele vor debuta cu literă mare.

La **paragraful al treilea**, pentru respectarea prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text la prima folosire, este necesară revederea și reevaluarea acronimelor „ESA”, „(PDE)” și „COM”.

De asemenea, pentru respectarea art. 38 alin. (3) din același act normativ, utilizarea unor explicații prin norme interpretative este permisă numai în măsura în care ele sunt strict necesare pentru înțelegerea textului, nefiind permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru rigoarea redactării, sintagmele „în 2019”, „în 2020”, „în 2021” și „în 2022”, se vor înlocui cu sintagmele „în **anul** 2019”, „în **anul** 2020”, „în **anul** 2021” și „în **anul** 2022”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

În plus, pentru același considerent, propunem scrierea *in extenso* a formei abreviate „UE” din contextul „Consiliul UE”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **teza finală a paragrafului al treilea**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „la 15 septembrie 2020, ...” cu sintagma „la **data de** 15 septembrie 2020, ...”.

La **paragraful al cincilea**, semnalăm că exprimarea „fiind fie temporare, fie contrabalansate de măsuri compensatorii”, este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia.

La **paragraful al șaptelea**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm ca acesta să debuteze cu exprimări ca „având în vedere ...”, „întrucât ...”, „ținând seama ...”, „luând în considerare ...”.

Observația este valabilă și pentru paragrafele ulterioare.

La **paragraful al optulea**, menționăm că exprimarea „... orizontului de prognoză” este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia.

La **paragraful al nouălea**, referitor la sintagma „ținta de deficit cash” semnalăm că aceasta este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea.

La **al zecelea paragraf**, pentru corectitudinea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „a aprobat un unui pachet de măsuri” cu sintagma „a aprobat **un pachet** de măsuri”.

Totodată pentru unitate terminologică cu art. 54 alin. (2) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea sintagmei „menținerea nivelului de trai al categoriilor vulnerabile” cu sintagma „menținerea nivelului de trai **minimal** al categoriilor vulnerabile”.

La **al unsprezecelea paragraf**, pentru precizia argumentării, recomandăm completarea textului cu domeniul în care au fost adoptate măsurile vizate.

5. La articolul unic, la partea introductivă a alin. (1), pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „Începând cu data de 1 iulie 2022, până la 31 decembrie 2022” cu sintagma „**În perioada cuprinsă între data de 1 iulie 2022 și data de 31 decembrie 2022**”.

La **alin. (2)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

„(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin *post unic* se înțelege:”.

La **lit. a) a alin. (2)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată **atât de** utilizarea sintagmei „altă componentă organizatorică” (neînțelegându-se dacă este avută în vedere o structură organizatorică, oricare ar fi mărimea acesteia), **cât și a**

sintagmei „conținutul și natura lor”, cu privire la care nu se poate stabili dacă vizează postul ori atribuțiile acestuia.

Observația este valabilă și pentru **lit. b) a alin. (2)**.

În plus, precizăm că „responsabilitățile”, sunt aferente persoanei și nu postului pe care aceasta îl ocupă.

În consecință este necesară revederea și reformularea normei.

La **alin. (3)**, pentru claritatea normei, recomandăm înlocuirea ori completarea expresiei „potrivit prevederilor în vigoare la acea dată” cu o trimitere la actele normative vizate.

La **alin. (4)**, referitor la soluția juridică preconizată pentru situațiile exceptate de la aplicarea dispoziției cuprinse la alin.(1), semnalăm că, prin norma propusă nu stabilește natura actului normativ prin care se poate dispune exceptarea și nici criteriile care ar sta la baza acestor situații.

Pe de altă parte, în ceea ce privește **teza finală**, pentru asigurarea unei succesiuni logice a ipotezelor juridice, propunem redarea acesteia într-un alineat nou, marcat de sine stătător, ca **alin. (5)**.

În plus, pentru un spor de precizie, referitor la elaborarea și aprobarea procedurii de transmitere a solicitărilor de ocupare a posturilor din cadrul instituțiilor prevăzute la **alin. (1) lit. b)**, recomandăm indicarea, în mod expres, a unui termen în cadrul căruia ar urma să fie emis ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 673/15.06.2022